

Università Link, Roma, 14 febbraio 2024  
**IL PROGETTO SPINELLI E LA PROPOSTA  
DI RIFORMA APPROVATA DAL PE**

**Prof. Roberto Castaldi**

Università eCampus  
Direttore del CesUE e di EURACTIV Italy  
Co-Editor di Perspectives on Federalism

Presidente MFE-Toscana  
[roberto.castaldi@cesue.eu](mailto:roberto.castaldi@cesue.eu)

[www.euractiv.it](http://www.euractiv.it)

[www.euractiv.it](http://www.euractiv.it)

[www.cesue.eu](http://www.cesue.eu)



## ***Il contesto del Progetto Spinelli***

- CEE a 10 membri
- Prima dell'Atto Unico (QMV e Mercato unico)
- Prima della fine della Guerra fredda (Maastricht: UEM, co-decisione, 2° e 3° pilastro)
- Prima della Carta dei diritti
- Prima di Lisbona e presidenza stabile del Consiglio Europeo
- Prima della crisi dell'Euro (Fondi salva-Stati, Fiscal Compact, Six pack, Two Pack, ecc.)

# *La struttura del Progetto Spinelli*

- Testo costituzionale, semplice e leggibile
- Azione comune o cooperazione (all'unanimità), e clausola passerella da cooperazione ad azione comune, ma non viceversa
- Testo programmatico con rimando a future leggi organiche (moneta unica, legge elettorale, ecc.) e periodi transitori su sistema di voto, ecc.

## ***I contenuti del Progetto Spinelli***

- Personalità giuridica, cittadinanza UE e stato di diritto
- Istituzionalizzazione del Consiglio europeo e creazione del Fondo Monetario Europeo
- Competenze esclusive (mercato unico, concorrenza, commercio) e concorrenti (politica economica congiunturale, credito, politiche settoriali; e tutte quelle che oggi sono competenze di sostegno)
- Relazioni internazionali miste tra azione comune (commercio) e cooperazione, e rimando a legge su modalità: rappresentanze della Commissione

## ***I contenuti del Progetto Spinelli***

- Co-decisione legislativa tra Parlamento e Consiglio e comitato di conciliazione; legge organica con maggioranza qualificata
- Mercato unico e 4 libertà (2 anni beni e persone, 5 servizi, 10 capitali)
- Possibilità di decidere per legge tasse e debito UE
- Ratifica da maggioranza di Stati che rappresentano 2/3 della popolazione. Ma revisione come legge organica più ratifica unanime

# *L'impatto del Progetto Spinelli*

- L'UE creata tra il 1984 e Lisbona:
- Mercato unico, moneta unica e BCE
- Competenze esclusive, concorrenti e di sostegno
- Procedura legislativa ordinaria; clausole passerella
- Convenzione; ratifica unanime ma 4/5

# ***Il contesto della riforma attuale***

- L'impatto del fallimento del Trattato costituzionale
- La Brexit e la PESCO
- La CoFoE
- La pandemia e poi l'invasione russa dell'Ucraina
- Un Parlamento con una forte componente nazionalista
- La scelta di emendamenti puntuali invece di testo costituzionale. Ma invita Convenzione a dividere TFUE

## ***I contenuti della proposta del PE***

- Estensione procedura legislativa ordinaria e iniziativa legislativa del PE
- Consiglio dell'UE senza unanimità, ma maggioranza semplice, QMV, QMV rafforzata (4/5)
- Commissione diventa Esecutivo Europeo con 15 membri; HR diventa Segretario dell'UE per Affari esteri e Politica di sicurezza; e Segretario UE per governance economica



## ***I contenuti della proposta del PE***

- PE propone Presidente dell'UE, poi eletto dal Consiglio Europeo a QMV, che presiede Esecutivo
- Altri membri esecutivo a maggioranza assoluta PE e semplice del Consiglio Europeo
- Censura individuale o collettiva da parte del PE
- Rafforza ruolo della Corte su stato di diritto e QMV, e rispetto anche dopo ammissione all'UE
- Rafforza competenze esclusive e concorrenti, e gender mainstraming

## ***I contenuti della proposta del PE***

- Politica estera e di difesa a QMV, inclusa apertura negoziati e approvazione accordi internazionali
- Difesa europea con forze militari UE, forza di intervento rapido e comanda UE; approvvigionamento militare UE finanziato da bilancio ad hoc, definito con co-decisione, e rafforzamento Agenzia Europea per la Difesa
- Decisioni nel quadro della PESCO a QMV
- Cooperazioni rafforzate autorizzate a QMV (tranne missioni militari esecutive)

## ***I contenuti della proposta del PE***

- Clausola d'emergenza a QMV per poteri straordinari all'Esecutivo
- Consiglio passa immediatamente proposte di riforma dei Trattati al Consiglio Europeo
- Ratifica a 4/5
- Se dopo 2 anni ratificano meno di 4/5 si va al Consiglio europeo che deciderà a maggioranza qualificata
- Ma manca norma transitoria e finale su propria ratifica

## ***Il confronto***

- Progetto Spinelli è testo costituzionale e programmatico
- Proposte del Parlamento in direzione federale
- Senso costituente di entrambe
- In entrambi i casi molto si è giocato alle successive elezioni europee
- Il ruolo chiave della Francia allora e oggi
- L'assenza in entrambi del referendum europeo di ratifica a doppia maggioranza

***Grazie dell'attenzione!***

